



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Kenmerk**  
2016-0000794933

**Uw kenmerk**

**Bijlagen**

Datum 16 december 2016  
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Bij brief van 10 november 2016 heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek luidt:

*"de volgende documenten te leveren die te maken hebben met de referentiesystematiek voor het vaststellen van de loonruimte in de overheids- en onderwijssector:*

- \* het objectief technisch deel dat de basis vormt voor de vaststelling van de kabinetsbijdrage over alle jaren dat het referentiemodel werkzaam is, maar in elk geval van 2000-2015;*
- \* de ruimtebrieven zoals die naar de onderwijswerkgevers zijn verstuurd - op dit moment onder de naam de Stichting Verbond Sectorwerkgevers Overheid, maar mogelijk gold in eerdere jaren een andere naamgeving - eveneens in de jaren 2000-2015."*

Bij brief van 14 november 2016 heb ik de ontvangst van uw verzoek aan u bevestigd. Bij brief van 6 december 2016 is de termijn om op uw verzoek te beslissen met vier weken verlengd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt:

U geeft aan dat u om het objectief technische deel vraagt (dat de basis vormt voor de vaststelling van de kabinetsbijdrage over alle jaren dat het referentiemodel werkzaam is, enz.). Daarmee lijkt u er in uw verzoek vanuit te gaan dat de vraag om puur objectief technische informatie vanuit zichzelf puur feitelijke informatie betreft die openbaar behoort te zijn, of te worden gemaakt. U gaat echter voorbij aan het feit dat uit die informatie de onderhandelingsstrategie van de overheidswerkgevers kan worden afgeleid. Juist om die reden zijn deze stukken altijd vertrouwelijk.

Nader uitgewerkt komt dat op het volgende neer:

Financiering van de loon- en pensioenontwikkeling in de onderwijssectoren komt (grotendeels) ten laste van de Rijksbegroting. Hoe er tussen sociale partners wordt onderhandeld, is niet openbaar omdat dit afbreuk doet aan de

vertrouwelijkheid en strategie van de vrije onderhandelingen. Voor de WOB is dit een uitzonderingsgrond op basis van het financiële belang van de Staat.

De volgende overwegingen zijn daarbij van belang:

- a. Derden krijgen, door het vrijgeven van de ruimtbriefven, inzicht in de onderhandelingsstrategie van overheidswerkgevers. De geboden ruimte kan in elk jaar afgezet worden tegen de feitelijke ruimte en de inzet van overheidswerkgevers. Dit kan leiden tot een verslechterde onderhandelingspositie voor overheidswerkgevers en brengt daarmee financieel nadelige effecten voor de Staat met zich.
- b. Openbaarmaking van de gegevens kan leiden tot grotere claims op de onderhandelingstafel door geld te eisen dat het Kabinet in het verleden ter beschikking heeft gesteld aan de overheidswerkgevers en zij niet hebben uitgegeven aan arbeidsvoorwaarden.
- c. Dit zorgt voor een onevenredige benadeling van overheidswerkgevers aan toekomstige CAO tafels waar BZK als stelselverantwoordelijke voor CAO onderhandelingen ten alle tijden voor dient te waken. Daarbij komt dat (financiële) informatie ten behoeve van de cao-onderhandelingen, het sectoroverleg, vertrouwelijk is.
- d. Uit deze gegevens kan ook de ruimte voor de pensioenen worden afgeleid. Dit benadeelt de werkgevers in de Pensioenkamer. De stukken ten behoeve van de onderhandelingen in de Pensioenkamer zijn juist vertrouwelijk en worden niet vrijgegeven.
- e. De precieze werking van het referentiemodel is vertrouwelijk voor de betrokken partijen. Indien de gevraagde gegevens openbaar worden gemaakt, kan daarmee ook de werking van het referentiemodel worden afgeleid. En daarmee kan in de toekomst informatie over de onderhandelingsruimte worden afgeleid.

Datum  
16 december 2016  
Kenmerk  
2016-0000794933

Artikel 10, lid 2, aanhef en onder b en g van de WOB bepalen het volgende:

"Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen: (..)

2. b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen. (...)

g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden."

Vanwege de onderhandelingsvrijheid en de vertrouwelijkheid daarbij, is de door u gevraagde informatie niet openbaar. Dit laatste is ook een bestendige lijn die de overheidswerkgevers ten dienste staat en die zij mogen verwachten van het ministerie van BZK. Het eenzijdig doorbreken van die vertrouwelijkheid brengt daarmee tevens een onevenredige benadeling met zich van BZK en van de overheidswerkgevers. Dat voorkomen weegt zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
namens deze,

**Datum**  
16 december 2016  
**Kenmerk**  
2016-0000794933

Richard van Zwol  
*Secretaris-generaal*

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directoraat-Generaal Overheidsorganisatie/Directie Ambtenaar & Organisatie, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.