

Leden Vaste Commissie voor Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
t.a.v. mevrouw drs. E. de Kler
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Datum	15-08-2017	Betreft	instemmingsrecht begroting
Briefnr.	594353 ESL/HP	Inlichtingen	06 52304334

Geachte leden van de Vaste Commissie,

Op 4 juli jl. werd uw Kamer geïnformeerd over het wetsvoorstel waarin instemmingsrecht voor medezeggenschapsraden op hoofdlijnen van het financieel meerjarenbeleid wordt geregeld¹. De staatssecretaris wil het wetsvoorstel heroverwegen en stelt een nieuwe veldconsultatie voor. De AOb vindt dit een stap in de verkeerde richting en vraagt de Kamer actie te ondernemen.

De Raad van State adviseert eerst de huidige complexe en onduidelijke bekostigingsregels te vereenvoudigen en dan pas te kijken naar aanpassing van de rechten van de medezeggenschapraad. Daarbij geeft de Raad van State aan dat de materie te complex is voor medezeggenschapsraden en dat het bestuur een bepaalde autonome verantwoordelijkheid heeft en dat de medezeggenschap hierin kan frustreren. De AOb bestrijdt dit en ziet graag dat er maatregelen genomen worden in plaats van dat er wordt afgewacht.

Het bestuur blijft de baas

Instemmingsrecht maakt de medezeggenschapraad niet eindverantwoordelijk en het zorgt er dus ook niet voor dat de MR op de stoel van het bestuur komt te zitten. Het bestuur besluit en is altijd eindverantwoordelijk. Het enige verschil met adviesrecht is dat het bestuur naar de geschillencommissie moet als de MR niet instemt². De gedachte dat een MR noodzakelijke maatregelen onterecht kan tegenhouden, waarna een schoolbestuur handelingsverlegen zou raken, kan zich niet voordoen. Althans niet vanwege instemmingsrecht in de Wet Medezeggenschap.

¹ Dit wetsvoorstel wil de positie van de medezeggenschap in het funderend onderwijs versterken, met name met het oog op het onderkennen en voorkomen van financiële risico's. Met de instemmingsbevoegdheid wil de regering een cultuur op scholen stimuleren waarin bestuur en medezeggenschap in een vroeg stadium met elkaar in gesprek gaan over de koers van de instelling en de financiële vertaling daarvan in de begroting. De rechten van de medezeggenschap in het funderend onderwijs worden in overeenstemming gebracht met andere sectoren.

² Mocht de MR met onvoldoende onderbouwing de instemming aan de begroting onthouden dan kan het schoolbestuur eenvoudig (met enige juridische ondersteuning) vervangende instemming verkrijgen bij de geschillencommissie. Deze beoordeelt dan (bij een instemmingsgeskil) of de MR al dan niet in redelijkheid de instemming aan het voorgestelde beleid heeft kunnen onthouden.

Maar het financieel beleid moet sterker

Zwak financieel beleid komt vaak door het onvoldoende onderkennen van financiële risico's, gebrekkige financiële deskundigheid of doordat de risico's niet inzichtelijk zijn gemaakt. Financieel beleid gaat ons allemaal aan, hoe complex de materie ook is. Het is de taak van het bestuur om de medezeggenschap hierin mee te nemen. De noodzaak voor besturen om dit te doen zal groter worden als er sprake is van instemmingsrecht.

Niet wachten op aanpassing bekostigingssystematiek

Het draagvlak om de bekostigingssystematiek grondig aan te pakken is niet bij alle belanghebbenden even groot. De AOb vindt het dan ook een slecht voorstel om dit af te wachten. Het kan immers nog jaren duren. Daarbij is het juist bij een aanpassing van de bekostigingssystematiek verstandig om de medezeggenschap een stevige positie te geven, zodat bestuur en medezeggenschap samen kunnen meedenken over een nieuwe landelijke systematiek.

De AOb wil graag door en vindt het eeuwig zonde als dit waardevolle wetsvoorstel in de lade verdwijnt. Er is al een uitgebreide veldconsultatie geweest. Meerdere malen is er met alle partijen gepraat én er is een internetconsultatie geweest, waarna het wetsvoorstel al flink is aangepast. Wij zien niet in wat een veldconsultatie aan nieuwe informatie gaat opleveren.

De staatssecretaris neemt volgens de AOb te gemakkelijk het advies van de Raad van State over. Het voorstel is al meerdere malen afgezwakt, waardoor het wetsvoorstel nog maar een kleine wijziging voorstelt. De AOb ziet dit als een kleine stap in de goede richting om de medezeggenschap te versterken. Wij hopen dat de Kamer ons hierin steunt.

Met vriendelijke groet,



Ben Hoogenboom
Vicevoorzitter Algemene Onderwijsbond